

学校编码: 10384

分类号_____密级

学号: 25520061152730

UDC _____

学 位 论 文

达尔富尔危机的治理与中国外交面临的挑战

Governance of Darfur Crisis and the Challenge of
China' s Foreign Diplomacy

陈小云

指导教师姓名: 赵海立 副教授

申请学位级别: 硕士

专 业 名 称: 国际关系

论文提交日期:

论文答辩时间:

学位授予单位: 厦 门 大 学

学位授予日期:

答辩委员会主席: _____

评 阅 人:

2009 年 6 月

厦门大学学位论文原创性声明

本人呈交的学位论文是本人在导师指导下,独立完成的研究成果。本人在论文写作中参考其他个人或集体已经发表的研究成果,均在文中以适当方式明确标明,并符合法律规范和《厦门大学研究生学术活动规范(试行)》。

另外,该学位论文为()课题(组)的研究成果,获得()课题(组)经费或实验室的资助,在()实验室完成。(请在以上括号内填写课题或课题组负责人或实验室名称,未有此项声明内容的,可以不作特别声明。)

声明人(签名):

年 月 日

厦门大学学位论文著作权使用声明

本人同意厦门大学根据《中华人民共和国学位条例暂行实施办法》等规定保留和使用此学位论文，并向主管部门或其指定机构送交学位论文（包括纸质版和电子版），允许学位论文进入厦门大学图书馆及其数据库被查阅、借阅。本人同意厦门大学将学位论文加入全国博士、硕士学位论文共建单位数据库进行检索，将学位论文的标题和摘要汇编出版，采用影印、缩印或者其它方式合理复制学位论文。

本学位论文属于：

（ ） 1. 经厦门大学保密委员会审查核定的保密学位论文，于
年 月 日解密，解密后适用上述授权。

（ ） 2. 不保密，适用上述授权。

（请在以上相应括号内打“√”或填上相应内容。保密学位论文应是已经厦门大学保密委员会审定过的学位论文，未经厦门大学保密委员会审定的学位论文均为公开学位论文。此声明栏不填写的，默认为公开学位论文，均适用上述授权。）

声明人（签名）：

年 月 日

摘 要

达尔富尔危机是苏丹达尔富尔地区因环境恶化、民族矛盾等原因引发的族际间、政府与反政府组织之间的冲突问题。2003 年冲突逐步升级，造成约几十万人死亡，数百万人流离失所，被联合国称为当前最严重的人道主义灾难。

外界的介入加速了达尔富尔问题的国际化，美国将达尔富尔危机定性为“种族屠杀”并执意对其进行制裁；联合国、非盟、西方国家及中国等都对该问题的解决作出了不懈的努力。中国政府在处理非洲国家问题时一贯坚持“互相尊重主权和领土完整”、“互不干涉内政”的原则，在达尔富尔问题上中国从苏丹人民的根本利益出发，反对对苏丹实施制裁，主张通过政治和解的方式解决问题，体现了对“不干涉”原则的坚持，同时，中国积极关注并参与苏丹的和平进程，支持非盟和联合国的维和行动，在对苏丹进行人道援助的同时，也发挥了独特的作用，体现了外交的灵活性。国际社会在坚持政治和解为主要解决方式的前提下，促成了反政府组织与苏丹政府的和谈。然而苏丹复杂的国情及国际社会的利益分歧，达尔富尔地区的和平之路依然漫长。

达尔富尔问题是苏丹内政问题，但中国却因这个问题深受指责。西方国家生硬的将中国与苏丹国家之间正常的政治经济关系曲解成“新殖民主义”，更有人恶意以北京奥运会相要挟，要求中国就达尔富尔问题向苏丹政府施加压力。这其中的原因是多方面的，但它预示着中国的外交思维、战略和政策面临不小的挑战。中国政府在积极应对突发事件的同时，也表现出外交手段的单一性和行动的迟钝性。随着全球化的发展，“走出去”是中国企业和政府必然的选择，如何积极的塑造中国国家形象，处理好与发展中国家、发达国家和国际组织之间的关系成为中国在全球化时期提高外交能力必须解决的问题。

达尔富尔危机是非洲大陆生产力落后、民族矛盾尖锐和资源贫乏等问题的一个映射。政府的治理不当，政局的动荡和自然环境的日益恶化更加剧了冲突爆发的可能性及严重性。在应对达尔富尔危机的过程中，中国外交收获的不仅是丰硕的成果，可能还有一些困惑，也感受到了来自各方面的挑战。

关键词： 苏丹；达尔富尔；中国外交

Abstract

The Darfur crisis is the conflict between the ethnics as well as the collision between the anti-government organizations and Sudan government. In 2003, the crisis escalated tens of thousands of people died and millions of people lost their home. It was called the humanitarianism disaster by the United Nations.

The intervention of international countries accelerated the speed of internationalization of Darfur crisis. The United Nations, African Alliance, western countries and China had worked hard to help to solve the crisis. The Chinese government insisted the principle of mutually respect of sovereignty and territorial integrity and mutually not-interfered internal affairs. China against the sanction method and insist the political reconciliation to solve the crisis on the base of the benefit of Darfur people. China also supported the peacekeeping action of the United Nations and the African Alliance, gave the humanitarian assistance to Sudan.

Though the Darfur crisis is internal affairs of Sudan, the normal relation between China and Sudan was accused as new colonialism by western countries. They blamed China for not giving pressure to Sudan government by threatening not to attend the Beijing Olympic Games. Many-sided reasons existed which foretell the challenges of diplomacy thinking and diplomacy strategy of China. It showed monotony and action dullness of Chinese diplomacy. As the development of globalism, handling the complex relations between developing countries and developed countries become more and more important.

The Darfur crisis reflects the backward of African countries and the ethnic problems. Government's improper management and environment deterioration increase the possibility and severity of conflict.

Key words: Sudan; Darfur Crisis; Chinese Diplomacy

目 录

第一章	前 言	1
第二章	达尔富尔危机的缘由及发展	4
第一节	危机缘由	4
第二节	危机的发展	12
第三章	国际社会为解决达尔富尔危机所做的努力	15
第一节	联合国	15
第二节	西方国家	17
第三节	中国	19
第四章	国际社会对中国施压	24
第一节	“新殖民主义”论	24
第二节	“忽视人权”论	26
第三节	“中国威胁”论	27
第四节	“血腥屠杀”的奥运会	28
第五章	国际社会对中国施加压力的原因分析	31
第一节	冷战思维的延续	31
第二节	石油因素	32
第六章	中国政府的外交应对	34
第七章	对中国外交的启示及面临的挑战	38
第一节	中国国家行为体和公司参与国际事务的方法困境	38
第二节	新时期国家形象构建的困境	40
第三节	多元化外交的发展困境	41
参考文献	43
致 谢	47

Contents

Chapter One	Foreword	1
Chapter Two	Reason and Process of Darfur Crisis.....	4
Section One	Reason of the Crisis.....	4
Section Two	Process of the Crisis	12
Chapter Three	Efforts of International Society	15
Section One	United Nations	15
Section Two	Western Countries.....	17
Section Three	China	19
Chapter Four	Pressures of China from the Outside	24
Section One	New Colonism	24
Section Two	Ignore Human Rights.....	26
Section Three	China Threat.....	27
Section Four	Bloody Olympic Games	28
Chapter Five	Reasons of Pressures given on China	31
Section One	Cold War Thinking.....	31
Section Two	Oil	32
Chapter Six	Diplomatic Methods of China for pressures.....	34
Chapter Seven	Enlightment and Challenge of China	38
Section One	Method-Difficulties of Chinese Government and Com- panies of Joining International Society.....	38
Section Two	Difficulties of Molding Country Image	40
Section Three	Dilemma of Multi-Diplomacy.....	41
Reference		43
Acknowledgment.....		47

第一章 前言

达尔富尔(Darfur)是非洲国家苏丹西部的一个半干旱省份,其面积与法国相当。苏丹国家人口以阿拉伯人为主,而达尔富尔地区的人口大多为非洲黑人。多年来,苏丹地区的农民和阿拉伯牧民为争夺土地而发生的冲突时有发生,但并未爆发大规模的武装冲突。2003年,达尔富尔地区的反叛组织“苏丹解放运动”与“正义与平等运动”以苏丹政府未能保护黑人利益为由,开始以苏丹政府为攻击目标,冲突由此升级。反政府武装的强大让政府的镇压受到打击,在这种情况下,苏丹政府在达尔富尔出动军警,并发展阿拉伯民兵组织进行联合作战。冲突造成了数十万达尔富尔人伤亡,上百万人无家可归。

2004年美国将达尔富尔问题定义为“种族屠杀”加速了达尔富尔问题的国际化,达尔富尔地区的人道主义灾难也因此成为世人关注的问题。在达尔富尔危机加剧后,国际社会对其和平进程作出了巨大努力。在联合国、非盟、西方各国及中国等国家的努力下,达尔富尔问题在2007年出现了缓和迹象,苏丹政府与达尔富尔反政府组织签订了和平协议,但冲突并没有因此而结束,由于反政府组织的分化与各方利益无法达成一致,流血冲突仍不断发生,苏丹达尔富尔地区的人道主义灾难依然严重。

目前国内学者对达尔富尔问题主要从以下几个角度进行研究分析:达尔富尔危机起因、实质、达尔富尔危机中的能源角逐、中国在达尔富尔问题中的作用。

达尔富尔问题与中国外交结合起来研究的文章仍很缺乏,西北大学中东研究所博士王猛的《达尔富尔危机:中国外交转型的挑战与契机》从达尔富尔问题对中国能源外交的启示角度分析,提出达尔富尔危机所突显出来的诸多困境,无论是经济方面的权益拓展与安全维护,还是政治方面的国际社会参与及国家形象建构,都是中国在拓展利益边疆时必须妥善应对的严峻挑战,并因之而对正处于战略机遇期的中国具有深刻的警示意义。达尔富尔危机威胁到了中石油在苏丹的现实利益,但却不能仅仅将之看作中国企业海外拓展时遭遇难题的一例个案,它是中国在拓展利益边疆时众多挑战的一个缩影。苏丹达尔富尔危机的全面国际化,在给中国海外石油利益投下阴影的同时,也使中国外交拥有了更多的选择机会和保护手段。姜

恒昆、罗建波 2008 年 3 月在《西亚非洲》发表的《达尔富尔问题的政治解决进程及对中国外交的启示》在政治解决达尔富尔问题与中国外交启示方面做出分析，提出达尔富尔问题对中国外交的启示是如何做一个负责任大国的同时维护自己的海外利益，在不干涉他国内政的原则上塑造国家形象并承担责任。

对达尔富尔危机原因的研究大体有 4 种。第一种解释认为，达尔富尔经济上的边缘化导致该地区产生了一种新的身份认同，在观念上独立于阿拉伯人和苏丹的阿拉伯政府。第二种解释认为，达尔富尔地区的精英在参与苏丹政党政治之后，使该地区内部的族际分野更加明显，因此富尔人、阿拉伯人、扎格哈瓦人等族群之间的隔阂不断扩大。第三种解释认为，干旱使得阿拉伯游牧民族与其他定居民族争夺资源。第四种解释认为，巴希尔上台后为了镇压南部苏丹叛乱，武装了达尔富尔地区阿拉伯游牧民，以对抗“苏丹人民解放运动”，但后来该地区牧民却用这些武器与富尔人以及其他黑人争夺土地。

中国学界关于达尔富尔的研究大体上也延用上述的传统解释思路。目前已有的著述主要是从苏丹政府的政策和达尔富尔的自然条件两方面进行分析。如姜恒昆和刘鸿武在《种族认同，还是资源争夺——苏丹达尔富尔地区冲突根源探析》一文中指出，达尔富尔冲突的根源在于北方的干旱使得北方居民南下争夺生存资源。再如涂龙德在《达尔富尔危机之透视》中指出，由于苏丹牛羊肉在利比亚、埃及以及海湾阿拉伯国家热销，出口牛羊肉成为苏丹创汇的重要手段，因此阿拉伯游牧民和黑人定居民们都扩大牛羊的放牧，使得原本就受旱灾侵袭的自然环境愈加恶化，同时由于受内战的影响，苏丹政府长期以来无暇顾及达尔富尔地区也是目前局势恶化的一个历史原因。王猛在《达尔富尔危机中国外交转型的挑战与契机》一文中则直指苏丹政府的无效治理，指出中央政府有意在该地区偏袒阿拉伯势力，并在冲突中利用政府军支持阿拉伯武装分子。

2008 年是中国的奥运年，也是达尔富尔危机爆发 5 周年之际。在北京奥运会举行前夕，西方某些国家借机向中国就达尔富尔问题施加压力。关于中国“不顾苏丹人权”、“新殖民主义”等言论充斥了国际媒体。和其他问题一样，在达尔富尔问题上，中国因素的卷入与达尔富尔问题的国际化几乎同步。在经济全球化不断发展，中国经济政治实力不断提升的今天，中国外交面临的环境越发的复杂，

如何发挥外交的作用，在既坚持外交原则的前提下也能对国际和平作出自己的贡献，既做一个负责任的大国，同时还能维护自己的利益成为中国外交面临的一大挑战。

这篇文章旨在将达尔富尔问题作为个案进行研究，通过对达尔富尔危机的原因、进程及解决方案的探讨，总结中国在其中所起的作用，及其对中国外交的启示。文章的创新之处体现在对达尔富尔问题起因的多角度分析及将国际社会在达尔富尔危机问题上所做努力进行比较分析，进而总结出中国在其中所起的作用，反驳了国际社会对中国在达尔富尔问题上无作为的指责。同时也对民众关注的一些疑问进行探索，如国际社会为什么插手达尔富尔问题，为什么要向中国施加压力及中国在达尔富尔问题上充当什么样的角色等问题。

本选题的研究主要采用理论与实践相结合的方法及对比分析的方法，以理论分析实践，再以实践来印证理论。也就是说，在探求达尔富尔危机起因、危机解决进程、国际社会及中国外交行为、对中国政府压力的施加等实践的基础上，用国际关系理论对此加以分析，力图揭示其中的一些规律性、隐匿性的东西。

本文章节安排是：第一章是前言。第二章主要介绍达尔富尔危机的各种原因及大致发展过程。第三章是梳理国际社会对解决危机所做的努力。第四、五章主要论述西方国家就达尔富尔问题向中国施压的表现及诸借口。第六章涉及中国面对压力所进行的调适。第七章是本文的难点，主要是总结达尔富尔问题解决过程给中国外交的启迪，揭示它反映出的中国外交所面临的挑战。

第二章 达尔富尔危机的缘由及发展

第一节 危机缘由

苏丹位于非洲东北部，面积约 250 万平方公里，是非洲面积最大的国家。2005 年结束了持续近 20 年的内战。两次内战、数次军事政变以及和周边邻国的不和睦，致使原本不发达的苏丹经济遭受了沉重打击，成为世界上最贫穷的国家之一。

达尔富尔地区位于苏丹西部，自北至南依次与利比亚、乍得、中非等国毗邻，面积 50 多万平方千米，人口 700 多万。达尔富尔地区分为三个省份：北达尔富尔省、中达尔富尔省和南达尔富尔省。达尔富尔地区族群复杂，居住着阿拉伯人、富尔人和黑人等 80 多个部族，其中信奉伊斯兰教的阿拉伯人多居住在北部，而信奉基督教的土著黑人则住在南部。这一地区的居民多从事家庭畜牧业，资源匮乏，成为苏丹经济发展水平最落后的地区。

苏丹达尔富尔地区的贫困和落后一直存在，但是并没有引起外界的足够关注，直到 2003 年，这里的阿拉伯各族群和黑人各族群为争夺水源、牧场和土地而发生大规模的冲突，反政府组织与政府之间的武装冲突，造成大量人员伤亡、难民及严重的人道主义灾难，达尔富尔地区才成为国际热点地区。

达尔富尔地区由于土地牧场问题而引发争斗本是该地区习以为常的现象，发展成今天大规模的军事冲突，甚至是反政府武装的出现却是最近几年的事情。那么是什么原因导致达尔富尔危机升级呢？其中既有自然条件恶化，资源短缺的矛盾，也有政府管理不当加强了族群矛盾的原因。复杂的苏丹国情及急剧变化的国际形势决定了对其原因的分析必须从多角度进行。

一、环境恶化

达尔富尔地区属于非洲内陆干旱地区，水资源紧缺，近代以来持续严重的干旱和沙漠化又加重了当地居民的生活困难。各族群为了争夺水源、草场、农耕土地而引发冲突已成为当地生活的一种常态。在众多达尔富尔问题研究者中，越来越多的人都认为，近代气候的变化是达尔富尔危机升级的直接原因。自 20 世纪

80 年代中期至 90 年代初期, 苏丹境内大部分地区遭受旱灾, 达尔富尔等西部省份的情况尤其严重。据统计, 在 1972 年后的 30 年里, 达尔富尔共出现过 16 个干旱年份。1984 年—1985 年, 由于长时间的干旱, 大饥荒席卷达尔富尔地区, 导致许多人死亡。^[1]联合国秘书长潘基文 (Ban Ki Moon) 也在《华盛顿邮报》评论专栏发表文章称: “达尔富尔冲突始于一场生态危机, 其爆发的原因至少部分是由于气候变化。”

潘基文在他的文章中写到, 大约在 20 年前, 苏丹南部的降雨量开始逐年减少, 从上世纪 80 年代至今至少减少了 40% 左右。经研究人员发现, 这一现象与印度洋地区气温升高有关, 印度洋气温升高扰乱了给这一地区带来降雨的季风。潘基文在文章中认为, 人类活动导致的全球气候变暖一定程度上造成了非洲沙哈拉沙漠以南地区的干旱。由于降雨减少, 苏丹边远地区的生活物质变得匮乏, 达尔富尔地区的暴力冲突就是在旱灾之中爆发的。^[2]苏丹政府在达尔富尔危机爆发后专门成立一个研究委员会。在研究了危机的各个方面及其背景后, 也最终认为达尔富尔问题的根源是过去几十年内该地区由于干旱和沙漠化造成环境状况的恶化, 致使一些部落的人背井离乡, 从而引发了对牧场、水资源竞争的加剧, 进而发展为地区内各部落团体的武装对立。^[3]

二、人口问题与资源匮乏

达尔富尔地区和非洲其他地区一样, 在近半个世纪里人口增长迅速。与 1973 年相比, 2003 年达尔富尔的人口增长了 5 倍, 由约 13, 500, 000 人增至 64, 800, 000 人, 人口密度也由 1973 年的每平方公里 4 人增加到 2003 年的每平方公里 18 人。^[4]除了自然增长, 也有国内外的移民, 包括北方前来寻找水源的牧民和乍得等国家的难民, 使该地区人口将近饱和; 同时扎加瓦等跨境民族的存在也使苏丹政府难以对这些外来同胞进行有效的控制。^[5]

人口的增长加剧了对自然资源的需求, 而人为的过度垦荒和放牧则使自然资源受到了极大的破坏。牧场是畜牧生产的基石, 达尔富尔地区尤其如此。植物饲料和牧草的生长都依赖降雨, 但近 30 年来的干旱使天然牧场生产力不断下降。畜牧条件的恶化还表现在树木果壳和树叶生产力的下降, 而果壳和树叶通常可为牧区增添 1/3 以上的承载能力, 减产的原因既有因干旱导致的树木大量死亡, 也有

为获取木柴和烧制木炭而进行的持续砍伐，而后者又是达尔富尔地区大多数定居者和游牧民的主要经济活动之一，也是其主要的收入来源。

向阿拉伯海湾国家出口大量的畜肉和活畜，是苏丹国家赚取外汇的主要方式，这促使人们将更多资金投向了家畜饲养，这导致了牲畜数量的大量增加，定居农民也在利益的驱动下进行家畜饲养，和游牧民进行竞争，草场的超负荷使用加重了环境的恶化，而农民与游牧民的矛盾也不断加剧。

同时，来自达尔富尔地区北部，甚至乍得、毛里塔尼亚等国的阿拉伯游牧部落大批迁徙到达尔富尔中部、南部寻找水源和草地，使该地区人口数量过度膨胀，农民们因担心放牧会毁地，开始把地圈起来拒绝牧民进入。

人口的增长意味着对粮食和水草需求的不断扩大，而农作物产量和牧产承载能力却因降雨量的减少而不断下降。为了弥补产量的下降，扩大和争夺耕地和牧场就成了农牧民必然的选择。气候的变化导致降雨的逐年减少，而人为的破坏和过度使用则加剧了这一地区资源的匮乏，当这种状态恶化并威胁人们生存时，战争成为他们解决问题的必然选择。

三、文化冲突

达尔富尔地区是一个多民族聚居的地区，共有 80 多个族体，人口约 700 万，约占全国人口的 20%，其中有 60%是以种地为生的农民。富尔人是最主要的族群，其余族群为游牧或半游牧的牧民。由于历史上土著的非阿拉伯人和阿拉伯人长期通婚，因此该地区的种族划分本身并不十分清晰。

许多年来，北部和南部的游牧民形成了与中部的定居农民截然不同的文化和种族特点。就使用土地权而言，源自朱海纳部落的阿拉伯游牧民有着与定居农民完全不同的观念，他们认为所有土地都属于真主，生活在土地上的任何人都有使用土地的权利，他们还认为，农民和牧民都有移动的自由，特别是向东移动的自由。例如，卷入包括争抢土地在内的军事活动中的大多数阿拉伯部落都是阿拉伯部落遗留在北部的分支，他们在历史上不仅没有固定的领地，而且还有着向东南迁移的传统。^[6]

由于受长期干旱及随之而来的饥荒、人畜数量的增长、规模空前的人口迁移以及生态恶化后的干旱和半干旱地区居民的极端贫困等因素的影响，达尔富尔相

对平稳的局面在 20 世纪 80 年代被连续不断的冲突取代了。

长期生活方式和活动范围的不同，产生了不同的思想文化、社会组织和语言衣着等方面的差异，即产生了不同的文化和认同标准的差异。冲突爆发后，种族划分和种族认同就成了号召团结对敌的最佳手段。环境和生态的恶化加剧了种族间冲突的爆发。根据约瑟夫·塔卡那的研究，1968—1998 年的 30 年里，当地的阿拉伯人和非阿拉伯人内部以及彼此之间发生了 29 次比较严重的争夺自然资源的传统型冲突，而且呈逐渐增加之势，其中 1968 年—1976 年 3 次，1976 年—1980 年 5 次，1980 年—1998 年多达 21 次。^[7]

其实，达尔富尔地区的部落或族群之间的资源冲突并不是新近才有的，只不过早期的冲突主要是游牧民之间为争夺水草或偷盗牲畜而发生的争斗。但是自 80 年代中期开始，冲突的一个更加系统的驱动力便是游牧民对中部杰贝勒马腊地区土地的占领，冲突的规模也近似于内战了，许多村庄被毁，伤亡数字也不断攀升。

乍得内战爆发导致小型现代武器的流入及赛迪克和巴希尔政府对阿拉伯部落民兵的武装斗争使冲突规模发生重大变化：由 20 世纪 20 年代至 70 年代的低烈度间歇性冲突发展成 80 年代后高烈度大规模的武装冲突，并最终引发了目前的危机。大多数冲突都发生在阿拉伯部落之间、非阿拉伯族群和阿拉伯游牧民及定居农民之间。

四、苏丹内战与动荡的政局

1956 年苏丹独立后，爆发了两次大规模的南北内战，累计时间达 30 多年。第二次南北战争在 2005 年 1 月结束，这次内战长达 21 年。南方主要的反政府组织“苏丹人民解放运动”（SPLM）与苏丹政府达成和平协定，结束了长达 21 年的第二次南北内战，SPLM 加入苏丹全国民族团结过渡政府，不仅在喀土穆的中央政治机构中发挥作用，而且还作为半自治的权力机构——南方政府，管理南苏丹的政治、经济和军事。2005 年 7 月 9 日，苏丹政府与约翰·加朗领导的 SPLM 根据达成的和平协定，颁布了《2005 年过渡宪法》，这是苏丹独立以来的第五部宪法。

南北内战以不同方式直接或间接地助长了达尔富尔目前的动荡局势，其中包括招募达尔富尔民兵到南方参战、政府用类似策略处理达尔富尔冲突导致的达尔富尔军事化、达尔富尔发展资源的消耗及边缘化程度的进一步加深等。由于达尔

富尔同南方的加扎勒河地区接壤,南北内战在一定程度上外溢到了达尔富尔地区。长期以来,苏丹政府一直动员和招募达尔富尔不同部落的民兵前往南方作战,这导致了达尔富尔地区军事化的扩大。这样的例子包括 1986 年南雷扎盖特人在南达尔富尔达艾因地区对卡丁人难民的大屠杀、1991 年“苏丹人民解放军”支持下的达沃德入侵以及政府为此做出的动员阿拉伯部落“富尔桑”民兵的反应等。

南北内战让苏丹政府元气大伤,对其他地区的战乱都无暇顾及。就在苏丹南方内战接近结束的时候,西部的达尔富尔冲突逐渐升级并在 2003 年全面爆发为武装冲突,苏丹国家政治发展进程陷入严重危机中。2003 年 2 月由非阿拉伯人组成的“苏丹解放运动”(SLM)和“正义与平等运动”(JEM)两支主要的反政府武装指控政府长期以来压迫非阿拉伯人。当时政府军关注的主要对象是南方的反政府武装“苏丹人民解放运动”和“苏丹人民解放军”。经过 20 多年的交战,双方都已元气大伤,形成对峙局面。

在内战和达尔富尔问题之外,苏丹政府还要分出一支部队在东部对付威胁由中部通往苏丹港口输油管线的反政府势力。反政府武装利用越野汽车,在半沙漠地区采用游击战术,使政府军疲于奔命,难以形成对反政府武装的有效打击。直到 2006 年,苏丹政府和苏丹东部反政府武装组织东部阵线在厄立特里亚首都阿斯马拉签署和平协议,宣告结束双方持续 10 多年的武装冲突。

苏丹国内地区冲突不断的同时,苏丹政局的动荡加重了苏丹局势的恶化。自从 1956 年 1 月 1 日苏丹宣布独立以后,苏丹共经历了三次政变。1969 年 5 月 25 日,尼迈里发动了军事政变,改国名为苏丹民主共和国,这是第一次政变。第二次发生在 1985 年 4 月 6 日,达哈卜军事政变上台,改国名为苏丹共和国,萨迪克·马赫迪出任总理。第三次发生在 1989 年 6 月 30 日,巴希尔军事政变后成立“救国革命指挥委员会”(简称“革指会”)。1993 年 10 月,革指会解散,巴希尔改任总统,并在 1996 年 3 月和 2000 年 12 月的总统大选中连任至今。

巴希尔上台后,采取了一系列措施巩固统治。如解散议会、内阁及地方政府;冻结了 1985 年制定的过渡宪法;取缔一切政党,停止一切非官方新闻机构的活动;1991 年起在全国范围内(南方部分省除外)实行伊斯兰法,以《古兰经》和《圣训》作为制定政治、经济、社会生活方针和政策的准则。1996 年 3 月,巴希尔当

选总统，原全国伊斯兰阵线（简称“伊阵”）领导人图拉比当选议长。1998年6月，苏丹政府颁布新宪法，明确规定言论、结社自由和政治协商等原则，承认宗教平等、信仰自由，确立了独立、开放和不干涉别国内政的外交政策。同年底政府制定并通过《政治结社组织法》，约30个党派注册成为合法政党。1999年底，巴希尔总统与图拉比议长矛盾激化，巴希尔宣布解散议会，图拉比随后宣布退出“全国大会”，另组建反对党“人民全国大会”。2000年12月，苏举行第二届总统和议会选举，巴希尔总统获得连任，艾哈迈德·易卜拉欣·塔希尔当选议长。2001年2月，图拉比领导的人民全国大会党与加朗领导的南方反政府武装在日内瓦签署谅解备忘录后，苏安全部门逮捕了图拉比及人民全国大会党部分领导人，并查封了该党党部和党报《人民报》。

近年来，苏丹政府与反对派和解进程开始有了进展。1999年5月，长期流亡埃及的前总统尼迈里回国定居。2000年9月，巴希尔总统与反政府联盟主席、民联党主席米尔加尼举行会晤，双方一致同意尽快进行直接谈判，以实现全面和平。同年11月，反对派乌玛党领导人马赫迪在境外流亡5年后回国，与苏政府商讨联合执政等问题。2001年11月，民联党副主席艾哈迈德·米尔加尼结束12年的流亡生活，返回苏丹。2002年，巴希尔总统、塔哈副总统以及外长穆斯塔法等分别与流亡埃及的反政府联盟主席、民联党主席米尔加尼进行接触和对话。苏执政的全国大会与乌玛党进行了广泛的对话与谈判。^[8]

五、治理不当

在资源冲突之外，苏丹喀土穆政府现行政策使得达尔富尔地区黑人在政治、经济、文化各个方面都处于劣势地位，这是达尔富尔问题出现的深层次原因。

在政治方面，自苏丹独立后，国家领导人一直都是由阿拉伯人出任，在1989～2003年之间南达尔富尔省地方政府的61个职位中，有41个给了阿拉伯人，^[9]因此黑人在中央与地方都处于无权的地位；在经济方面，苏丹一直把投资项目和发展计划集中在中央地区而忽视了国家其余地方的发展，致使达尔富尔地区的经济、教育以及基础设施建设都远远落后于中央地区，逐渐处于被边缘化的境地，而且南达尔富尔省的石油收入也都由喀土穆政府控制，地方无权干预；在文化方面，中央政府自1983年在全国范围内开始推广《泛伊斯兰教教法》（即《法利亚法》，

Degree papers are in the "[Xiamen University Electronic Theses and Dissertations Database](#)". Full texts are available in the following ways:

1. If your library is a CALIS member libraries, please log on <http://etd.calis.edu.cn/> and submit requests online, or consult the interlibrary loan department in your library.
2. For users of non-CALIS member libraries, please mail to etd@xmu.edu.cn for delivery details.

厦门大学博硕士论文摘要库